

Informe Semestral

Trimestre 2 Año 2020

I. Información del Proyecto

Efectos del MANUD	Gobernabilidad democrática en Paraguay fortalecida; sostenida por un sector público capaz de concertar, generar, articular e implementar políticas universales, transparentes, participativas, descentralizadas, efectivas y con perspectiva de género; y por una ciudadanía activa que ejerce plenamente los Derechos Humanos, actuando como contralor de las acciones del Estado.
Efectos esperados del CPAP	El Paraguay habrá realizado avances en la protección y observancia de derechos de todas las personas, y en particular, de las poblaciones en situación de vulnerabilidad o discriminación
Proyecto	123355 "Mapeo de Inversiones para el Desarrollo Sostenible del Paraguay: Mirada ODS 2030"
Modalidad	Support to NIM
Resultado	118615 "Mapeo de Inversiones ODS"
Fecha de entrega	09.07.2020
Período cubierto	enero – junio 2020
Autor	Hans Baumgarten <i>Hans Baumgarten</i>

II. Resumen descriptivo de los avances del periodo

A pesar de que se avanzó rápidamente en la elaboración de los términos de referencia para las contrataciones principales del proyecto desde la firma del proyecto en noviembre 2019, se han presentado retrasos importantes en la ejecución del proyecto, especialmente en lo que concierne a la contratación de la consultora SDSN que realizará el trabajo sustantivo del proyecto. Debido a que esta es una contratación directa a pedido expreso del Ministro de Hacienda y que el monto del contrato supera los \$300.000, la propuesta debe ser aprobada por la oficina regional en Panamá. Esto a su vez conlleva que la propuesta técnica debe ser muy sólida y el personal contratado de muy alto nivel para justificarla ante la oficina regional. La experta de Adquisiciones de nuestra oficina ha encontrado ítems que faltaban para completar la propuesta de SDSN y además ha solicitado varias aclaraciones para fortalecer la justificación de la contratación. SDSN ha respondido a estas solicitudes, pero no con mucha celeridad, lo cual ha atrasado el proceso de adjudicación considerablemente.

A la fecha, queda pendiente resolver un punto sobre la posible renegociación del presupuesto en lo que concierne a los viajes previstos en el marco del proyecto por el equipo técnico de SDSN a Paraguay. Están previstos y presupuestados 4 viajes del equipo en los 24 meses de implementación del proyecto pero, debido a las medidas sanitarias y el cierre de fronteras de Paraguay, es probable que no se puedan cumplir con todos estos viajes. Por esta razón, el Ministerio de Hacienda está analizando si solicitaría que SDSN elaborara una contrapropuesta con el presupuesto ajustado o si se reprograman los recursos destinados a viajes. Esta consulta ha llegado al Ministro quien tomará la decisión pertinente. A partir de esta respuesta, el legajo de la evaluación realizada el 24 de junio será completado y enviado a la oficina regional en Panamá donde se estima dos semanas adicionales de evaluación para poder adjudicar el contrato.

Por otra parte, se ha concretado la contratación directa, a pedido del MH, del consultor local Juan Pablo Noguez el 19 de junio. Esta contratación sufrió un retraso ya que el consultor también ha sido seleccionado para prestar sus servicios al Proyecto "Asunción Sustentable" y se tuvo que acordar el porcentaje de sus

horas/hombre que se puede asignar a cada proyecto sin que supere el monto cumulativo de sus contratos en el plazo de implementación de ambos proyectos.

Status: Retrasado

III. Monitoreo de riesgos

Descripción	Fecha	Tipo	Impacto	Medidas/Respuestas
Falta de voluntad de cooperación de los representantes de las diferentes instituciones sectoriales	Nov 2019	Político	El impacto sería carencias en la voluntad política para llevar a cabo los diagnósticos y análisis de la mejor manera. La probabilidad es relativamente baja considerando el liderazgo del MH. I = 3 P = 2	El proyecto visualiza mecanismos de acercamiento e interacción con los diferentes actores, puntos focales y representantes de las instituciones públicas y privadas, a fin de generar una visión consensuada y compartida sobre la importancia y necesidad de llevar a cabo una evaluación estratégica de las necesidades de desarrollo del Paraguay.
Carencia de datos estadísticos sólidos y coherentes	Nov 2019	Operativo	El impacto sería mediano ya que la falta de datos podría afectar la precisión del análisis pero existen formas alternativas de poder hacer la evaluación. La probabilidad es relativamente alta considerando las flaquezas en el sistema estadístico nacional I = 2 P = 4	Ante la debilidad estadística en el Paraguay, se propone encontrar alternativas metodológicas viables que respondan a las necesidades del Proyecto. En casos estrictamente necesarios se establecerán supuestos comparativos según estándares regionales.
Trabas burocráticas o políticas a los procesos de relevamiento de datos	Nov 2019	Operativo	El impacto es mediano ya que puede afectar el cronograma de trabajo estipulado del proyecto. La probabilidad también es mediana ya que los procesos burocráticos no siempre podrán ser acelerados. I = 3 P = 3	Desde el Ministerio de Hacienda y a través del Gabinete Social y de la Comisión Nacional ODS, se impulsarán iniciativas que generen un compromiso institucional compartido, comprometido con el éxito del proyecto.
Falta de continuidad del proyecto en el corto plazo debido a circunstancias políticas	Nov 2019	Político	El impacto del riesgo es alto ya que dejaría sin efecto los productos de conocimiento que fuesen desarrollados. La probabilidad es media considerando la apropiación esperada por parte de los actores I = 5 P = 3	Se prevé establecer mecanismos que blinden, y garanticen la continuidad del proyecto en el mediano plazo, otorgando respaldo institucionalizado al desarrollo del mismo

IV. Lecciones Aprendidas



Se ha dado el apoyo técnico correspondiente a la unidad ejecutora del proyecto en la elaboración de los llamados de las consultorías claves para la implementación del proyecto y se tiene la confianza de que estos serán productos de alta calidad e incidencia en cuanto a la política pública de financiación para el desarrollo sostenible. Lamentablemente se han dado retrasos importantes por factores que escapan del alcance que el apoyo del PNUD a la UEP pueda dar. Como lección aprendida se puede tomar la necesidad de hacer un cálculo más cercano de los tiempos que conllevan realizar una contratación compleja como la de SDSN que conlleva justificaciones argumentadas minuciosamente para ser evaluadas por la oficina regional.

V. Ejecución del Período

Presupuesto anual		Gastos del Período	Compromisos	Saldo
118615	\$212.154	0	\$16.654	\$195.500

Nota: Entre los gastos bajo el Output 120657 se registran las adquisiciones de insumos sanitarios por el Ministerio de la Mujer que serán reversados al proyecto.

Registro de la reunión de la presentación del informe

Período del informe	enero – junio 2020	
Fecha de reunión	9 julio 2020	
Reuniones con el Proyecto	1. Reunión equipo UEP	Fecha 27.01.2020
	2. Reunión equipo UEP	Fecha 05.02.2020
	3. Reunión equipo UEP	Fecha 26.02.2020
	4. Reunión equipo UEP	Fecha 29.04.2020
	5. Resumen propuesta SDSN	Fecha 04.06.2020
	6. Reunión propuesta SDSN	Fecha 09.06.2020
	7. Evaluación contrato SDSN	Fecha 24.06.2020
Participantes	1. Eduardo Allende, Oficial de Gobernabilidad	
	2. Hans Baumgarten, Coordinador de Gobernabilidad	

Resumen de los puntos tratados en la reunión

Los retrasos en las contrataciones tanto de la consultora SDSN como del consultor técnico local significa que no se ha podido avanzar en la implementación sustantiva de las actividades previstas del proyecto. Una vez que SDSN firme su contrato se podrá saber cual es el porcentaje real de ejecución presupuestaria que se podría esperar para este año y hacer el ajuste correspondiente en la meta del *delivery* que, a priori, se estima será solo el 50% de lo presupuestado en el año. El MH es consciente que gran parte del retraso de las contrataciones ha sido por la poca celeridad que SDSN ha tenido en completar su propuesta técnica y en responder a las aclaraciones requeridas por el PNUD. El MH también es consciente y asume la responsabilidad de solicitar la extensión de plazo de ejecución del proyecto con Itaipú en su debido momento, posiblemente hacia el fin de este año.

Lo positivo es que se mantiene una buena relación con la contraparte nacional y lo clave es que se puede arrancar con la consultoría técnica este año. Hay cierto margen para apresurar algunas acciones previstas en el cronograma de trabajo. Sin embargo, es claro que los retrasos tendrán un impacto en cuanto a la tasa de ejecución del proyecto para este año.